

EL PAÍS CUENTA SÓLO CON 38 EMBAJADAS A NIVEL MUNDIAL

# Paraguay y la pobre representación

ANÁLISIS

PETER TASE

PMTASE@GMAIL.COM

Viviendo en Paraguay por varios años como funcionario del Cuerpo de Paz en Ñeembucú siempre me resultó fascinante la política exterior de este país y sobre todo me sorprendió la muy limitada representación diplomática paraguaya en el mundo y los largos caminos burocráticos que se requieren para mejorar y fortalecer ese servicio de gran importancia para el desarrollo del Paraguay y su inserción en el contexto de las naciones del mundo.

Hoy en día, en el siglo XXI, Paraguay, en el corazón de América del Sur, todavía tiene mucho que hacer para ocupar el lugar que le corresponde en el mundo globalizado, en el seno de la sincronización del comercio internacional, que se transforma y se hace más práctico cada día, mientras la diplomacia paraguaya sigue arrastrando sus pies al mejor “estilo de siempre”, sin dinamismo ni pragmatismo en su presencia internacional. En este sentido, tenemos que resaltar el alto nivel de burocracia en el Palacio Benigno López y también la opacidad y confinada visión por parte de los dirigentes de la Cancillería, donde sabemos es totalmente verticalista por lo que todas las decisiones son tomadas por el propio canciller (inclusive los pedidos de oficiales de vacaciones de sus funcionarios).

La República del Paraguay tiene sólo 38 embajadas en todo el mundo: tres embajadas en Norteamérica; dos embajadas en América Central; una embajada en el Caribe (Cuba); nueve embajadas en América del Sur; doce embajadas en Europa (destacando que la Unión Europea reúne actualmente a 28 países miem-

Hoy en día, en el siglo XXI, Paraguay, en el corazón de América del Sur, todavía tiene mucho que hacer para ocupar el lugar que le corresponde.

bros, donde Alemania, el Reino Unido, Francia, Italia y España son los cinco de los diez mayores socios e importadores de productos agropecuarios del Paraguay); siete embajadas en Asia; tres embajadas en África y una embajada en Oceanía.

Empecemos analizando la presencia diplomática del Paraguay en África, donde hay sólo tres embajadas, en Sudáfrica (donde el embajador contesta los teléfonos y no tiene ningún secretario), Marruecos y Egipto. Los tres países no tienen representación diplomática en Asunción. Los respectivos embajadores de estos tres países son residentes en Argentina (Sudáfrica), Brasil (Marruecos), Uruguay (Egipto). El intercambio comercial entre el Paraguay y Sudáfrica no es significativo; mientras las exportaciones paraguayas alcanzan US\$ 59 millones a Marruecos y US\$ 77 millones a Egipto (2013). En la embajada de Marruecos están únicamente el embajador, pero con rango de encargado de negocios, y el primer secretario, un equipo tan pequeño que apenas puede realizar la promoción del Paraguay y sus productos de alta calidad en África del Norte. Por otra parte, Paraguay no tiene representación diplomática en Argelia (que importó productos del Paraguay con valor de US\$ 70 millones), ni lo tiene en Kenia, Tanzania, Angola (importante socio



Intercambio comercial entre Paraguay y los países regionales

comercial), Ghana, Namibia y Senegal.

Continuemos con la presencia diplomática en América del Norte. Paraguay tiene embajadas en Canadá, Estados Unidos de América y México. Canadá estableció relaciones diplomáticas con Paraguay en 1961; brinda apoyo técnico y entrenamiento a las Fuerzas Armadas del Paraguay y asistencia económica en el sector agropecuario. Debe notarse que el intercambio comercial en 2012 fue aproximadamente de 24,9 millones de dólares, incluyendo los 15 millones en exportaciones de Canadá y 9,9 millones de importaciones desde Paraguay. Para atender estos asuntos, hay sólo un embajador y dos diplomáticos. Para el caso de los Estados Unidos de Norteamérica, desde el 15 de agosto de 2013 la República del Paraguay no tiene un embajador (en Washington DC). Pese a que los Estados Unidos ha sido un país que ha siempre apoyado el fortalecimiento de la democracia y el progreso económico del Paraguay, la Cancillería no ha podido concretar en más de siete meses el nombramiento del nuevo titular de la Embajada ante la Casa Blanca, en donde el mástil de la

bandera paraguaya sigue inclinado por más de tres años. Durante la breve gestión del último embajador del Paraguay en EEUU no se pudo ni armar una reunión oficial entre el secretario de Estado, John Kerry, y el presidente Federico Franco cuando éste último realizó una visita oficial a la sede de la Organización de Estados Americanos, en Washington DC el día 5 de abril de 2013. Estados Unidos importó en el año 2013 productos del Paraguay con un valor de 203 millones de dólares. En Miami se cuenta con una oficina comercial con un sólo funcionario. En México, país fundador de la Alianza del Pacífico, una organización regional de la que Paraguay tiene deseos de ser miembro pleno, tampoco hay un embajador. México es el sexto país en el mundo por la cantidad de productos importados desde Paraguay, con un valor de US\$ 288 millones. Actualmente en la Embajada del Paraguay se encuentran sólo cinco diplomáticos.

## EMBAJADAS PARAGUAYAS

En Centroamérica hay sólo dos embajadas, en Costa Rica, la cual se maneja con sólo dos diplomáticos, el embajador y

una primera secretaria. Parecería que el intercambio comercial entre Paraguay y Costa Rica, que alcanza más de 100 millones de dólares, reviste escasa importancia para los gobernantes paraguayos. Además, otras actividades, como el área de diplomacia cultural, la presentación del crecimiento económico del Paraguay con el fin de atraer inversión extranjera en Paraguay y el fomento del intercambio comercial con dicho país van a ser difícilmente alcanzables teniendo solamente dos diplomáticos en esa sede tan importante, que igualmente asiste a Paraguay en las demandas ante la Corte Interamericana de Derechos Humanos.

En Panamá hace más de veinte años que Paraguay tiene una sede diplomática. Mi opinión personal es que esta representación es probablemente una de las mejores representaciones del Paraguay en el mundo, debido a la larga experiencia y visión del embajador actual en ese país y, sobre todo, por contar con un equipo de trabajo pequeño pero integral de cinco funcionarios en total. Lo ideal sería adoptar y mantener al menos esa estructura en la mayoría de las actuales

embajadas del Paraguay y poder abrir al menos veinte nuevas embajadas a nivel mundial. Infortunadamente, esta decisión no está únicamente en manos de la Cancillería.

En el Caribe, Paraguay tiene sólo una embajada en Cuba, donde desde hace tiempo se halla pendiente el nombramiento de un embajador. Por ahora esta representación diplomática está a cargo de un consejero en forma interina.

En América del Sur hay nueve embajadas. En algunos países, como Argentina, (con 12 funcionarios en Buenos Aires) y Brasil (con 9 diplomáticos en Brasilia y un total de 24 funcionarios en Porto Alegre, Porto Yguazú, Curitiba, Campo Grande) hay un importante número de diplomáticos paraguayos cumpliendo funciones, pero faltan abrir embajadas en Malasia (importante socio comercial del Paraguay), Turquía (el séptimo país en el mundo por las importaciones de soja, subproductos del poroto de soja y otros productos desde el Paraguay). Este país, al igual que México en 2013, importó el 4,1 por ciento del total de exportaciones del Paraguay.

Otro país con gran importancia para el Para-

# diplomática ejercida en el mundo



Relaciones bilaterales entre el país y México

guay es la República del Perú, en donde tampoco hay un embajador. Lima es uno de los socios comerciales más leales de Asunción. El año pasado importó productos con valor de más de 230 millones de dólares desde Paraguay. La página digital de la Cancillería no individualiza a ninguno de los cuatro diplomáticos allí asignados como encargado del área comercial con ese país. Así como México, el Perú es otro país fundador de la Alianza del Pacífico y ocupa un sitio estratégico por las posibilidades de exportación de los productos paraguayos hacia los mercados asiáticos, en donde la demanda de productos agropecuarios paraguayos está subiendo cada año.

## PROYECTOS BILATERALES

Otro de los países que merece más atención es Bolivia. El presidente Horacio Cartes hizo su primera visita oficial a La Paz el 6 de diciembre de 2013. Se desconocen las gestiones realizadas en los últimos tres meses para dar seguimiento a los puntos de la agenda bilateral impulsados por el presidente Cartes. Dar seguimiento y avanzar en los proyectos bilaterales

que están siendo impulsados en las visitas oficiales y otros encuentros de trabajo debería ser la máxima prioridad que el Ministerio de Relaciones Exteriores tenga como su plan de trabajo. Las reuniones técnicas y extensivas son de la mayor importancia, porque con el Estado plurinacional de Bolivia el Paraguay todavía no tiene un sistema integrado de rutas terrestres. La infraestructura en el territorio paraguayo es aún muy precaria, lo que hace imposible la exportación de productos paraguayos hacia los mercados del Asia Pacífico. En su visita oficial a La Paz, el presidente Cartes expresó: "Paraguay es Bolivia, nuestros caminos, nuestros ríos son de Bolivia. Él (Morales) y yo tenemos una enorme obligación de unir a nuestros pueblos (...) que merecen que estemos trabajando por ellos". Bolivia importó en 2013 productos del Paraguay con un valor de 55 millones de dólares. Ya pasaron más de tres meses desde el día en el que el jefe de Estado paraguayo expresara estas palabras y todavía no hay un embajador del Paraguay en La Paz o algún otro nombramiento en la sede diplomática que cuenta sólo con tres fun-

cionarios. En Europa, el Paraguay tiene sólo doce embajadas contando el continente con 48 países, 739 millones de habitantes y con el PIB 19.920 trillones de dólares en 2010.

## EXPORTACIONES

Destaquemos que ocho países de Europa importaron en 2013 productos desde Paraguay con un valor de 1.604 millones de dólares. Además que Rusia es el segundo país con mayor intercambio comercial con el Paraguay, alcanzando sus importaciones desde el Paraguay por más US\$ 1001 millones de dólares (2013). Lastimosamente la importancia del intercambio comercial entre Paraguay y los países de Europa no se ve reflejado por la escasa presencia diplomática en el Viejo Continente. En el Reino Unido, miembro permanente del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, hay sólo tres funcionarios, incluyendo al embajador.

En la Embajada paraguaya en Suiza, Asunción tiene sólo un ministro consejero y hace mucho tiempo que no hay un embajador ante ese país. En Suecia, se ha nombrado únicamente una ministra de embajada encargada de negocios siendo la misma la única diplomática

paraguaya en Escandinavia. Paraguay tiene igualmente que abrir en forma urgente embajadas en Dinamarca, Finlandia, República Checa, Turquía (importante socio comercial), Hungría, Polonia, para revitalizar el intercambio comercial con los países de Europa del Este y profundizar los lazos culturales.

Existen problemas comunes en las misiones paraguayas en Europa y Asia. Es triste observar que al igual que en la Embajada paraguaya en Indonesia, un país con más de 250 millones de habitantes (el mayor país de población musulmana del mundo) y en la Embajada ante Rusia (el mayor comprador de carne bovina

## El país cuenta en total con nueve embajadas en América del Sur.

del Paraguay) sólo existe un embajador y no se han designado otros funcionarios. Esto significa que estos embajadores tienen que contestar el teléfono, el correo electrónico, cumplir las funciones consulares y hasta desempeñarse como chofer de la Embajada.

El continente asiático es considerado prioridad, por lo menos en papel, en la política exterior del Paraguay. No obstante a esa deferencia, el Paraguay tiene sólo siete embajadas en esa región, que no incluyen a varios de los países que tienen importantes sitios en el comercio mundial. Algunos de estos países son Qatar, Bangladesh, Malasia, Hong Kong, la República Popular de China, Vietnam, Emiratos Árabes Unidos, Singapur y Tailandia. Como actual miembro observador de la Alianza del Pacífico, Paraguay tiene deseos de convertirse próximamente en miembro pleno de dicha Alianza. Mientras se completa su integración a la Alianza del Pacífico sería muy útil intensificar los contactos

con países como Qatar, que tiene un PIB de US\$ 181 mil millones y un PIB per cápita de 102,700 millones de dólares (2011) y grandes reservas de petróleo que alcanzan más de 588,000,000 m<sup>3</sup>. A todo esto cabe añadir que Qatar es el país más rico en todo el mundo y tiene una Embajada en Asunción.

Debería entonces atribuirse mayor importancia al servicio exterior paraguayo no sólo por las autoridades del Ministerio de Relaciones Exteriores sino también por otros poderes del Estado. Hay desidia en muchas instituciones. Mayor presupuesto, la designación de responsables del área comercial en cada lugar y el fortalecimiento de la Academia Diplomática y Consular, contratando a los mejores docentes (no esperando que se repitan situaciones trágicas para lamentar no haberlo hecho) y destinando mayores recursos para la formación los actuales y futuros representantes del país harán que esta realidad sea distinta dentro de algunos años. Ello implica igualmente dejar sin efecto las rencillas derivadas de la repartición de cargos entre sectores políticos y la rápida designación de embajadores por parte del Senado, obstáculos que impiden el progreso del país y nos afectan a todos.

## Presencia diplomática en 6 países en el mundo

	Población En millones	Producto interno bruto (PIB), 2012, en billones	Total N° de embajadas en el mundo
Paraguay	6,6 millón	US\$ 25	38
Nepal	27 millones	US\$ 19	29
Luxemburgo	531 millones	US\$ 57	75
Mongolia	2.7 millones	US\$ 10	32
Ecuador	15 millones	US\$ 84	48
Uruguay	3.39 millones	US\$ 49	51
Bolivia	10.5 millones	US\$ 27	34